

## Uchwała Nr IV/11/2015

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Zapolice.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zapolice, **pod warunkiem pełnej realizacji wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej.**

### Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Zapolice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2015-2025. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2015-2025 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów stwierdzono, iż w 2015 roku jednostka przewiduje bardzo duży spadek zarówno dochodów bieżących jak i wydatków bieżących w stosunku do planu roku 2014. W przypadku dochodów bieżących spadek ten wynosi 19,30% natomiast w przypadku wydatków bieżących 11,90%. W powyższej sprawie stanowisko Składu

Orzekającego zostało wyrażone w uchwale nr IV / 12 / 2015 z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Zapolice na 2015 rok

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że prognozowane wielkości wydatków bieżących w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, tj. 2016-2025, są niższe od zaplanowanych w 2014 roku wydatków bieżących. Zwraza się także uwagę na znaczny wzrost dochodów bieżących prognozowanych na 2016 roku w stosunku do planu dochodów bieżących w 2015 roku. Wzrost ten wynosi aż 7,5%. Objasnienia do złożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej nie zawierają uzasadnienia wzrostu tych dochodów.

Przypomina się, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Natomiast stosownie do art. 226 ust. 2a wskazanej ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Powyższe oznacza, iż zawarte w objaśnieniach informacje winny uzasadniać realizację przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości i odnosić się do wszystkich lat tą prognozą objętych.

Przedłożoną prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Zapolice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Zapolice z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2015	2,59%	9,77%
2016	4,97%	8,15%
2017	3,53%	3,60%
2018	2,82%	3,28%
2019	3,68%	4,35%
2020	3,61%	4,42%

2021	3,04%	4,38%
2022	2,79%	4,38%
2023	2,49%	4,36%
2024	1,94%	4,37%
2025	1,87%	4,37%

W ocenie Składu Orzekającego niezbędnym warunkiem spełnienia przez Gminę Zapolice w latach objętych prognozą długu reguły wynikającej z art. 243 jest pełna realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej, dotyczy to w szczególności dochodów i wydatków bieżących. W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane, zaistnieje bardzo duże ryzyko przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dokonywanie korekty prognozowanych wartości dochodów i wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Pawel Dobrzyński*  
Pawel Dobrzyński