

Uchwała Nr IV / 12 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Zapolice na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Zapolice na 2015 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zapolice projekt budżetu wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką do projektu budżetu.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ustalił, że planowane w projekcie budżetu na 2015 roku kwoty dochodów i wydatków w sposób istotny odbiegają od planu dochodów i wydatków na 2014 roku. W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano bowiem dochody kwocie 13.742.614,00 zł, w tym dochody bieżące 11.153.461,00 zł oraz wydatki kwocie 14.641.110,39 zł, w tym wydatki bieżące 11.143.461,00 zł. Natomiast plan dochodów na 2014 rok opiewał na kwotę 15.456.734,73 zł, w tym dochody bieżące 13.809.285,05 zł a wydatki przewidziane do poniesienia wynosiły 17.256.144,73 zł, w tym wydatki bieżące 13.255.278,46 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo duży spadek zarówno dochodów bieżących jak i wydatków bieżących zaplanowanych do osiągnięcia w 2015 roku w stosunku do planu roku

2014. W przypadku dochodów bieżących spadek ten wynosi **19,30%** natomiast w przypadku wydatków bieżących **11,90%**. W przedłożonych materiałach jako główne przyczyny zaplanowania dochodów bieżących na znacznie niższym poziomie wskazano zmniejszenie wpływów z opłaty eksploatacyjnej, zmniejszenie planowanych udziałów Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych a także zmniejszenie subwencji należnej Gminie na 2015 rok. W ślad za zmniejszonymi dochodami jednostka planuje znacznie niższe wydatki bieżące. Z przeprowadzonej analizy wynika, że największe zmniejszenie wydatków bieżących nastąpiło w następujących działach:

- dział 750 – o kwotę 613.538,30 zł,
- dział 852 – o kwotę 345.212,20 zł,
- dział 801 – o kwotę 420.134,50 zł,
- dział 010 – o kwotę 261.792,20 zł,
- dział 900 – o kwotę 192.184,40 zł,
- dział 600 – o kwotę 103.875,90 zł.

Wobec tak znacznych zmniejszeń, istotne wątpliwości Składu Orzekającego budzi fakt czy poziom planowanych wydatków bieżących na 2015 rok gwarantuje pełną realizację obligatoryjnych zadań nałożonych na Gminę przez ustawodawcę.

Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na uregulowania zawarte w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Natomiast na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. **W przedłożonym projekcie budżetu Gminy Zapolice nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami i bieżącymi wynosi jedynie 10.000,00 zł.** Biorąc pod uwagę powyższe wskazuje się, że przypadku zaistnienia potrzeby zwiększenia zaplanowanych wydatków bieżących przy jednoczesnym braku możliwości pozyskania dochodów na ich sfinansowanie, relacja o której mowa we wskazanym przepisie prawa nie będzie zachowana. W ocenie Składu Orzekającego, mając na względzie tak znaczne zmniejszenie wydatków, ryzyko wystąpienia takiej sytuacji jest bardzo wysokie.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Dobrzyński
Paweł Dobrzyński